



Economía Social

Descripción y caracterización del sector y principales hallazgos de la investigación cualitativa

Juan Martín Bustos y Mariela Molina



Ministerio de Trabajo,
Empleo y Seguridad Social
Presidencia de la Nación

Características del sector

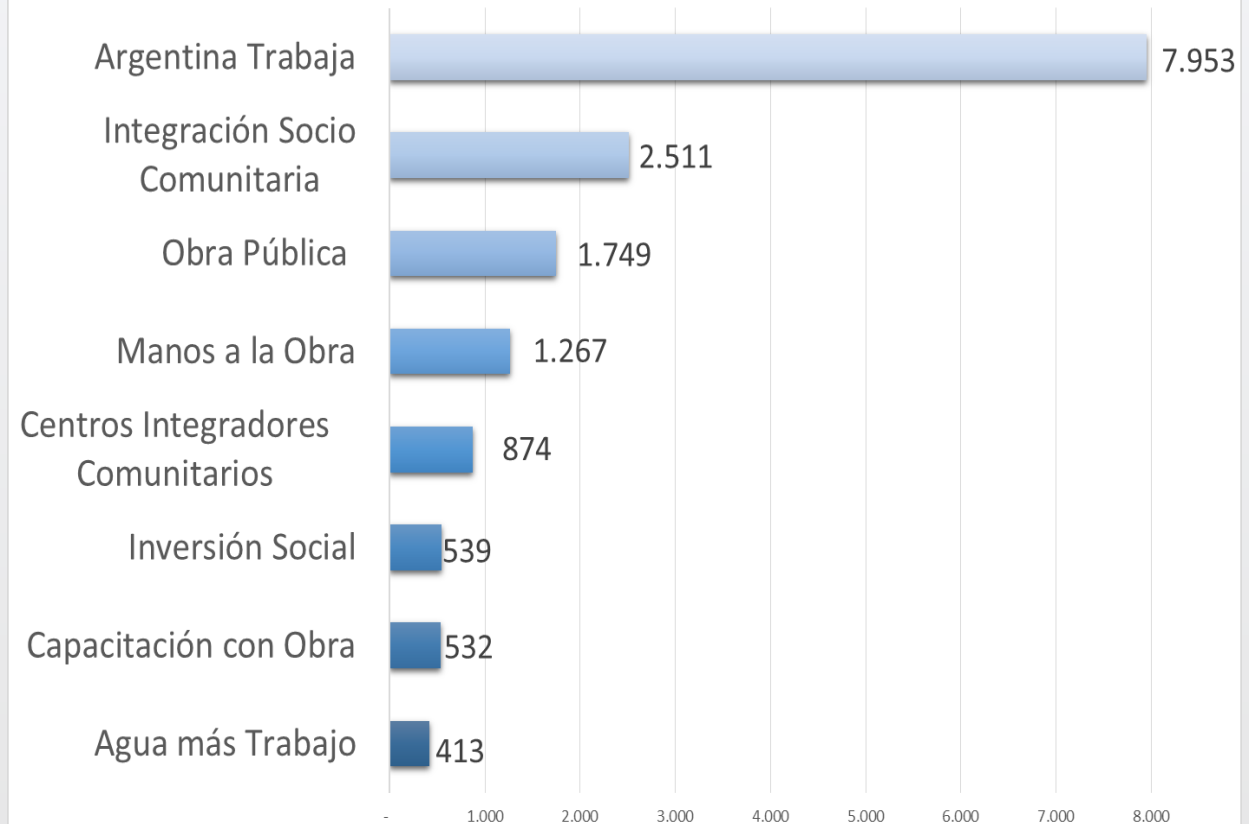
- Heterogeneidades al interior de los grupos de trabajadores
- La relación con la informalidad
- Problema de la protección y seguridad social
- Se trata de aproximarnos a la problemática desde el punto de vista de las lógicas que imperan en cada sector:
 - el lucro en el sector capitalista
 - el bien común en el sector público
 - la reproducción ampliada de la vida en la economía social
 - la subsistencia en la economía popular
- Las dimensiones del trabajo asociativo y autogestionado

Magnitud de la ES: Cooperativas (datos INAES)

Cooperativas registradas según tipo de actividad

Tipo de cooperativa	2001		2014	
	Cantidad	%	Cantidad	%
Agropecuarias	2.236	13,9%	1.297	4,5%
Consumo	252	1,6%	195	0,7%
Crédito	341	2,1%	290	1,0%
Provisión	1.544	9,6%	1.582	5,5%
Seguros	51	0,3%	19	0,1%
Servicios públicos	1.889	11,8%	1.167	4,0%
Trabajo	6.686	41,6%	22.516	78,0%
Vivienda y construcción	3.060	19,1%	1.787	6,2%
Total	16.059	100%	28.853	100%

Cantidad de cooperativas creadas a partir de planes sociales. Año 2014



Magnitud de la ES: Fábricas recuperadas (continuación)

Empresas recuperadas por sus trabajadores. Año 2014					
Provincias	Cantidad de empresas	%	Cantidad de trabajadores		
GBA	97	31,2	4.406	32,7	
CABA	58	18,6	1.902	14,1	
Bs. As.	46	14,8	1.726	12,8	
Santa Fe	26	8,4	1.191	8,8	
Córdoba	14	4,5	1.003	7,5	
Chaco	9	2,9	343	2,5	
Río Negro	8	2,6	256	1,9	
Mendoza	7	2,3	173	1,3	
Neuquén	6	1,9	837	6,2	
Corrientes	5	1,6	454	3,4	
Entre Ríos	5	1,6	328	2,4	
La Pampa	5	1,6	157	1,2	
San Luis	5	1,6	232	1,7	
Resto de provincias	18	5,8	454	3,4	
Total	311	100	13.462	100	

Magnitud de la ES: Trabajadores vulnerables (continuación)

Inserción Ocupacional \ Rama	Comercio	Construcción	Industria	Transporte	Restaurantes	Servicios	Otras ramas	Total
Cuenta propia baja calificación sin capital	139.827	443.424	158.586	9.154	48.338	104.057	170.060	1.073.446
Cuenta propia baja calificación con capital	437.631	179.871	167.445	80.865	45.662	54.209	307.107	1.272.790
Vendedores ambulantes	84.976	-	-	-	910	-	37.372	123.258
Asalariados no registrados	329.523	455.711	176.893	49.903	81.528	73.139	391.636	1.558.333
Trabajo en hogares	-	-	-	-	-	1.047.354	-	1.047.354
Trabajo familiar sin remuneración	66.714	4.067	24.333	337	13.972	3.855	15.803	129.081
Total	1.058.671	1.083.073	527.257	140.259	190.410	1.282.614	921.978	5.204.262

Investigación cualitativa:

Grupos de emprendimientos que den cuenta de heterogeneidad en las formas institucionales y de sectores productivos:

- 1) Fábricas y empresas recuperadas por los trabajadores
- 2) Cooperativas tuteladas por movimientos sociales
- 3) Cooperativas tuteladas por el Estado
- 4) Cooperativa de trabajo no tuteladas
- 5) Feriantes
- 6) Emprendimientos o grupos asociativos

Investigación cualitativa:

Objetivo de la investigación

Analizar la situación del trabajo en la economía social en el AMBA, analizar las demandas referidas a la protección social, las condiciones de trabajo, productivas y de comercialización del sector y generar insumos para la elaboración de propuestas de políticas.

Estrategia cualitativa con 60 entrevistas en profundidad durante el segundo semestre de 2015, a tres tipos de informantes clave:

- 1) 32 entrevistas a trabajadores de la economía social
- 2) 23 entrevistas a referentes de organizaciones sociales, funcionarios y académicos
- 3) 5 entrevistas a especialistas en comercialización

Demandas detectadas en entrevistas a referentes:

- Mayor alcance de las reducciones impositivas para los emprendimientos de la ES
- Ampliar el acceso y los montos de financiamiento específicos para el sector de la economía social
- Creación y sostenimiento de canales de comercialización fomentados por el Estado
- Fortalecer, ampliar y mantener las capacitaciones en gestión y administración
- Capacitación en oficios (triangulación entre Estado, organizaciones y sindicatos)
- Ampliar el acceso a la protección y seguridad social (obra social familiar, licencias, seguros de riesgo del trabajo, etc.)
- Reconocimiento de organizaciones de representación colectiva pseudo-gremial/sindical de grupos de trabajadores específicos de la economía social

Problemáticas detectadas en entrevistas a trabajadores

1- Aspectos regulatorios y jurídicos

Comunes al sector informal:

- Administrativos y de gestión: dificultades, desconocimiento, falta de capacitación
- Acceso a la bancarización
- Sub-declaración por topes monotributo (social o general)

Específicos de la economía social o de alguno de sus grupos:

- Inexistencia de regulación para formas de contratación de empleo transitorio o a prueba (especialmente para las empresas recuperadas)
- Inexistencia y falta de consenso en el uso de un estatuto normativo homogéneo que regule los procesos de trabajo, ej. Sanciones por ausentismo, desvinculaciones, etc. (especialmente para las empresas recuperadas)

Problemáticas detectadas en entrevistas a trabajadores

2- Protección y seguridad social

Comunes al sector informal:

- Obra social: dificultades para la inscripción, falta de información sobre la calidad de las mismas y altos costos para agregar familiares
- Jubilación: condicionada a los aportes del monotributo (que no son móviles)
- Otro tipo de protección social: no están contempladas las vacaciones pagas, licencias, SAC, ausentismo por enfermedad, guardería o asistencia para el cuidado de los hijos, etc.

Específicos de la economía social o de alguno de sus grupos:

- Jubilación: los trabajadores que tienen trayectorias previas asalariadas (especialmente los de Empresas Recuperadas) acceden a la jubilación mínima por estar en el régimen de monotributo durante los últimos años de su desempeño laboral
- Seguros de riesgo del trabajo: no pueden acceder al régimen de ART; los seguros particulares son más caros y no se adecuan a su especificidad (especialmente para Empresas Recuperadas y cooperativas del Argentina Trabaja)

Problemáticas detectadas en entrevistas a trabajadores

3- Organización del trabajo y toma de decisiones

Comunes al sector informal:

- La flexibilidad horaria (auto-explotación) es usada habitualmente como variable de ajuste en detrimento de las condiciones laborales ante la competencia en el mercado
- La división entre el tiempo de trabajo y ocio es confusa para la mayoría de los casos estudiados

Específicos de la economía social o de alguno de sus grupos:

- El bajo nivel de ingresos obliga a algunos trabajadores a optar por trabajos paralelos para compensar ingresos (especialmente en Empresas Recuperadas, cooperativas Argentina Trabaja y recuperadores urbanos)
- La valoración positiva sobre la flexibilidad y el compromiso con cada uno de los colectivos de trabajo asociativos y autogestionados suelen atender contra las condiciones laborales

Problemáticas detectadas en entrevistas a trabajadores

4- Formas de producción, comercialización y financiamiento

Comunes al sector informal:

- Ubicación desfavorable en la cadena de valor
- Problemas de escala y competitividad
- Acceso a mercados marginales
- Productos poco diferenciados
- Clientes de bajo poder adquisitivo

Específicos de la economía social o de alguno de sus grupos:

- Asociativismo como mecanismo para lograr escala productiva o compras de insumos
- El Estado es el principal cliente de cooperativas tuteladas
- La modalidad “a façon” es una debilidad para lograr capitalización (sobre todo en Empresas Recuperadas)

Problemáticas detectadas en entrevistas a trabajadores

5- Condiciones ambientales y riesgos del trabajo

La mayoría de las problemáticas son compartidas con el resto de los trabajadores del sector informal.

Comunes al sector informal:

- Lugares de trabajo “atípicos” como la vía pública (feriantes y recolectores urbanos)
- Cuando el hogar forma parte del espacio productivo invade el resto de las actividades e impacta negativamente en las condiciones de trabajo

Específicos de la economía social o de alguno de sus grupos:

- Deterioro y falta de renovación de maquinarias y equipos (resulta imposible afrontar estas inversiones) atentan contra las condiciones de seguridad (especialmente en Empresas Recuperadas)

Problemáticas detectadas en entrevistas a trabajadores

6- Organización colectiva del trabajo no asalariado

Específicos de la economía social o de alguno de sus grupos:

- Resulta complejo el planteo de la representación sindical ya que la figura patronal en muchos casos no existe o si existe, está invisibilizada a lo largo de la cadena de valor donde participan estos trabajadores
- Las organizaciones sociales conforman otras formas de representación o colectivización para la representación ante el Estado y la organización de las demandas
- Relación compleja y no exenta de tensiones con los sindicatos tradicionales
- La “paritaria social” planteada como mecanismo de negociación salarial/de condiciones laborales con el Estado (no exenta de complejidades y contradicciones)

Insumos para las propuestas de políticas

De las experiencias de la economía social detectadas en la investigación:

- Administración de mutuales u obras sociales específicas para los trabajadores más vulnerables (ej. UOLRA y mutual Senderos)
- Creación de guarderías para los trabajadores que llevan a cabo su actividad en condiciones desfavorables (recolectores urbanos, feriantes, etc.)
- Bancarización de los trabajadores de la economía social con los mismos beneficios que los asalariados (ejemplo: Acuerdo entre FACTA y CREDICOOP)
- Ensayos de apropiación tecnológica (diseño de compostadores domésticos, equipo domiciliario de abatimiento de arsénico, energía solar domiciliaria, etc.)
- Propuesta y elaboración de una ley de trabajo asociativo como tercer categoría (ni asalariados, ni autónomos a secas sino trabajadores que auto-gestionan su trabajo de manera asociativa)
- Aportes a la seguridad social compartidos con el Estado

Insumos para las propuestas de políticas

Del sector público que tienen baja escala y podrían potenciarse:

- El Programa de Trabajo Autogestionado (Mteyss) atiende distintas demandas: desde la identificación de calificaciones y conformación de una cooperativa a financiamiento de maquinaria y de mejoramiento de CYMAT en fabricas recuperadas. Sucesiva líneas de trabajo (cinco) que permiten acompañar el crecimiento de un emprendimiento hasta su salida
- Otros: Programa de Empleo Independiente, Programa Ellas Hacen, Programa Marca Colectiva- MDS

Políticas generales

- Profundizar el rol del Estado como consumidor o cliente de la economía social

Heterogeneidad de la ES y de las políticas públicas

Pensar en los diferentes trabajadores de la economía social como parte de un continuo que va desde situaciones de mayor vulnerabilidad hacia otras de menor vulnerabilidad y que están más cerca de pegar el salto hacia la economía formal:

- Para los más vulnerables se requiere de políticas a nivel individual, capacitación, subsidios de ingresos y orientación para definir emprendimiento productivo
- Para los menos vulnerables, como cooperativas en funcionamiento, se requiere de políticas de créditos para maquinaria, posibilidad de contrataciones temporarias y mejoramiento de las CYMAT

Lo que involucra áreas de acción de ministerios diferentes como Desarrollo Social, Producción, Trabajo y Agricultura, entre otros

Muchas gracias

Subsecretaría de Políticas, Estadísticas y Estudios Laborales



Ministerio de Trabajo,
Empleo y Seguridad Social
Presidencia de la Nación